

**UCHWAŁA NR XI/96/2025
RADY MIEJSKIEJ W ZANIEMYŚLU**

z dnia 24 lutego 2025 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej na
uchwałę nr XLI/284/2022 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 28 lutego
2022 r. w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów
podróży służbowych Sołtysom Gminy Zaniemyśl wraz z odpowiedzią na
skargę.**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.) Rada Miejska w Zaniemyślu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej na uchwałę nr XLI/284/2022 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych Sołtysom Gminy Zaniemyśl.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Zaniemyśl.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej
/-/Michał Maliński
(dokument podpisany elektronicznie)**

Załącznik do Uchwały Nr XI/96/2025
RADY MIEJSKIEJ W ZANIEMYŚLU
z dnia 24 lutego 2025 r.

Zaniemyśl, dnia 20 lutego 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań**

Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Środzie Wielkopolskiej
ul. 20 Października 16
63-000 Środa Wielkopolska

Organ: Rada Miejska w Zaniemyślu
ul. Średzka 9
63-020 Zaniemyśl

Odpowiedź na skargę

W imieniu Organu – Rady Miejskiej w Zaniemyślu wnoszę o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej na uchwałę XLI/284/2022 z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych Sołtysom Gminy Zaniemyśl.

Uzasadnienie

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż Prokurator w sformułowanej skardze błędnie wskazał organ – Radę Gminy Zaniemyśl. W związku z uzyskaniem przez Zaniemyśl praw miejskich z dniem 1 stycznia 2025 r. obecnie rada nosi nazwę Rada Miejska w Zaniemyślu.

Rada Gminy Zaniemyśl działając na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym podjęła w dniu 28 lutego 2022 r. uchwałę nr XLI/284/2022

w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych Sołtysom Gminy Zaniemyśl. Uchwała ustalała zryczałtowaną dietę w stosunku miesięcznym oraz zasady zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów Gminy Zaniemyśl. Zgodnie z § 7 uchwały, uchwała wchodziła w życie z dniem 1 marca 2022 r.

Skarżący zarzucił, że uchwała, jako akt prawa miejscowego winna być opublikowana i wejść w życie zgodnie z przepisami ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...).

Organ posiada wiedzę o aktualnym orzecznictwie jednolicie wskazującym, że uchwały podjęte w trybie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w sprawie ustalenia diet oraz zwrotu kosztów podróży, stanowią prawo miejscowe. Takie też stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 9 maja 2024 r. sygn. IV SA/Po 154/24 potwierdzając tym samym stanowisko prezentowane przez skarżącego Prokuratora.

Należy jednak mieć na względzie, że taka linia orzecznicza wykształciła się dopiero w 2023 r. Wcześniejsze orzecznictwo, jak i nadzór wojewody nie kwestionowały poglądu, jakoby uchwały w sprawie ustalenia diet oraz zwrotu kosztów podróży nie stanowiły prawa miejscowego. Podejmując przedmiotową uchwałę, rada oparła się na wykładni prawa, zgodnie z którą uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet przewodniczącym jednostek pomocniczych nie jest aktem prawa miejscowego, lecz jedynie przepisem wewnętrznym (aktem kierownictwa wewnętrznego), gdyż zawarte w takiej uchwale przepisy, w całości regulujące kwestie wysokości diet dla sołtysów oraz zasad ich naliczania i wypłacania, nie mają mocy powszechnie wiążącej i dotyczą wyłącznie sołtysów na terenie gminy, nie zaś nieograniczonego kręgu adresatów. W związku z tym wejście w życie tego aktu nie powinno być uzależnione od jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na względzie zmianę stanowiska judykatury oraz dominujący pogląd, że uchwały w sprawie diet radnych i sołtysów stanowią akty prawa miejscowego Rada Miejska w Zaniemyślu podejmie nowe uregulowania w tej kwestii uwzględniające datę wejścia w życie zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych.

W tym stanie rzeczy wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę.