

Uchwała SO-09/0952/229/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na 2022 rok.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305 ze zm.) wyraża o przedłożonym **projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na 2022 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 15 listopada 2021 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/259/2010 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - a. dochody w wysokości 35.225.187,97 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 30.268.897,53 zł
 - dochody majątkowe w wysokości 4.956.290,44 zł,
 - b. wydatki w wysokości 37.536.236,44 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 31.513.871,53 zł
 - wydatki majątkowe w wysokości 6.022.364,91 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o kwotę wolnych środków są równe wydatkom bieżącym, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 2.311.048,47 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (postanowienie § 3).

Określono (§ 4) łączną kwotę przychodów w wysokości 2.572.088,62 zł, w tym - § 905 (przychody z tytułu kredytów i pożyczek, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach) w kwocie 400.000,00 zł, § 950 (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy) w kwocie 1.244.974,00 zł oraz § 952 (przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym) w kwocie 927.114,62 zł – załącznik Nr 9.

Z uchwały Nr XXXIX/259/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na 2021 rok wynika, że zostały zaplanowane rozchody w kwocie 1.644.974,00 zł w § 994 „Przelewy na rachunki lokat” (są to środki na uzupełnienie dochodów gmin oraz środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla gmin z przeznaczeniem na inwestycje realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej).

Określono (§ 5) łączną kwotę rozchodów w wysokości 261.040,15 zł w § 992 „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” – załącznik Nr 9.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).
3. Postanowieniem § 14 wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 138.614,33 zł (§ 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”). Środki finansowe przeznaczono na realizację programu rozwiązywania

problemów alkoholowych w kwocie 136.114,33 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 2.500,00 zł.

Projekt nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119).

4. W dochodach w dz. 801 rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto łącznie kwotę 330.975,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W „Uzasadnieniu” do projektu na str. 2 zawarto jednak informację o sposobie jej wyliczenia.
5. Jednostka we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Projekt budżetu przewiduje dochody w kwocie 2.368.376,00 zł oraz wydatki w kwocie 2.856.952,71 zł. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały zawarto następujące wyjaśnienie: *„Po analizie dotychczasowych wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w Gminie Zaniemyśl wynika, że dotychczasowy system nie bilansuje się. Konieczne będzie pokrycie części kosztów gospodarowanie odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*. Rada Gminy w dniu 29 listopada 2021 roku podjęła uchwałę Nr XXXIX/251/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.
7. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*